

Réunions annuelles SSATP Maseru, 2006

Gestion et Financement de la Route, GFR

Résultat des sessions préparatoires

Joseph O. Haule



Programme de travail 2006 – Objectifs et sous-thèmes

Mise en place des politiques de transport adaptées pour assurer le financement et la gestion durables de l'entretien routier

La thématique GFR comporte cinq grandes activités :

- Gestion des réseaux routiers
- Renforcement des Fonds d'entretien routier et appui à l'AFERA
- Amélioration de la gestion de la route et appui aux associations gestionnaires de la route (AGEPAR, ASANRA)
- Renforcement des capacités et formation en Afrique
- Appui direct aux pays pour la mise en œuvre des réformes



Programme de travail 2006 - Réalizations

Gestion des réseaux routiers

- 1) Modèle d'évaluation des performances des réseaux routiers – Modèle d'évaluation macro-économique intègre – Travail en cours
- 2) Discussions engagés pour organiser des cycles de formation dans les pays francophones
- 3) Outils de gestion de la route – étude en cours – à compléter par les visites pays



Programme de travail 2006 - Réalizations

Renforcement des Fonds d'Entretien Routier

1. Appui à l'AFERA – Assemblée annuelle organisée à Accra - Octobre 06 (26 membres), programme de travail du partenariat SSATP/AFERA réalisé
2. Banque de données sur la législation des FER – mise à jour du CD-ROM préparé et distribué à l'Assemblée annuelle de l'AFERA en novembre 2004
3. Publication d'un papier sur la performance des fonds routiers et discussions des conclusions lors de l'atelier d'Accra



Programme de travail 2006 - Réalizations

Amélioration de la gestion de la route

- 1) Appui à l'AGEPAR : Assemblée annuelle organisée à Bamako en Févr. 06, contribution à l'atelier (présentation des résultats provisoires de l'étude sur les outils de gestion de la route
- 2) MoU entre le SSATP et ASANRA - préparation d'un programme de travail
- 3) Revue institutionnelle et de la performance des FER - (Mozambique-Tanzanie-Zambie et Côte d'Ivoire) – Rapport provisoire



Programme de travail 2006 - Réalizations

Renforcement des capacités et formation

- 1) Cycles de formation sur GFR organisées à Birmingham et à Paris
- 2) Programme de formation décentralisé en Afrique francophone bien avancé – prévu à Ouagadougou en décembre 06
- 3) Cours de formation sur LVSR à Bamako, Nairobi et Accra – Production d'un CD-ROM
- 4) Cours sur RED organisés à Nairobi et à Accra



Programme de travail 2006 - Réalisations

Appui direct aux pays :

Appui direct à 20 pays où la création et restructuration des fonds routiers et agences routières sont en cours



Défis pour la gestion et le financement de la route

- Accélérer la mise en œuvre d'une gestion efficace de la route et renforcer le partenariat avec les associations régionales
- Pérenniser l'AFERA
- Financement et gestion des routes rurales
- Asseoir les cycles de formation sur le renforcement de capacités dans des centres de formation africains
- Mesurer l'impact des réformes routières
- Diffusion et partage des résultats des études avec les partenaires



Associations régionales (1)

- **Objectifs**
- Échange des savoir-faire, des expériences et bonnes pratiques
- Renforcement de la coordination de la politique régionale
- Améliorer l'efficacité du transport régional et réduire les coûts de transport
- **Contraintes/Leçons**
- Insuffisance du financement des programmes d'action des associations régionales
- Surcharges et limites autorisée de la charge à l'essieu différentes d'un pays à l'autre
- Préparation des stratégies d'exécution et des plans opérationnels et de communication



Associations régionales (2)

- Transformation des directions des routes en agences routières
- Trop de dépendance sur la redevance sur les carburants et manque de stratégie de négociation des tarifs routiers
- Développement et pérennisation du partenariat entre les associations régionales
- **Recommandations**
- Examiner les voies et moyens d'organiser des rencontres communes (AFERA, ASANRA, AGEPAR,...)
- Amener les décideurs politiques à soutenir la mise en application des recommandations des forums régionaux
- Appuyer le développement et la mise en œuvre des programmes d'action des associations



Gestion des routes rurales (1)

Aperçu

- Les pays qui ont bien entretenu leurs routes rurales ont mis en évidence un impact direct sur la réduction de la pauvreté
- La décentralisation et la volonté politique sont cruciales pour la pérennisation de l'entretien des routes rurales

Questions/Leçons

- Insuffisance du personnel technique et de gestion
- Manque de directives et de leadership politiques
- Absence de coopération entre les agences en matière de transfert d'autorité



Gestion des routes rurales (2)

Défis

- L'implication effective des collectivités et populations locales dans la gestion des routes rurales
- Comment transférer l'expertise de l'administration centrale aux collectivités locales
- Maintenir la performance en passant de la gestion centralisée à une gestion décentralisée

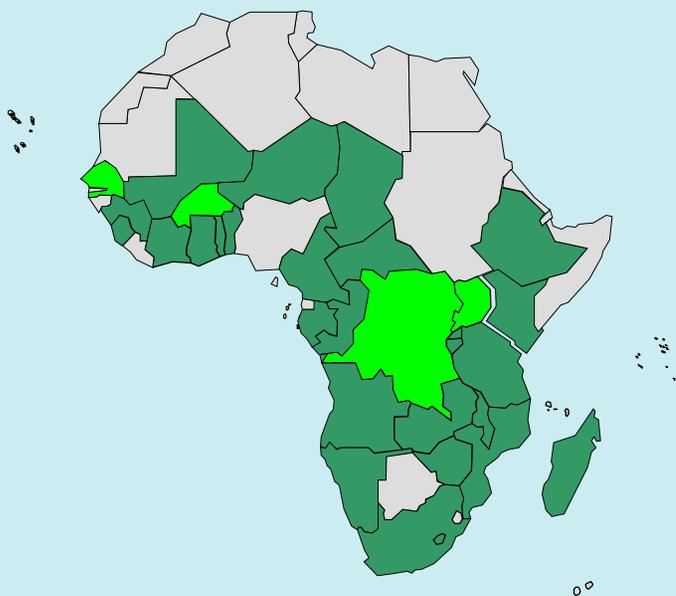
Recommandations

- Fournir des exemples comparatifs de recherche pour aider à une meilleure compréhension des situations nouvelles
- Fournir de l'assistance aux pays désireux de mettre en œuvre des politiques d'une gestion décentralisée des routes rurales



Etudes sur l'état d'avancement des réformes

Fonds routiers



Agences routières



27 Fonds routiers et
16 Agences routières

Résultats et contraintes

Résultats:

- En général, les besoins d'entretien sont plus visibles
- Si les Fonds routiers ont mobilisé plus de ressources (prévisibles) pour l'entretien routier, cette situation varie d'un pays à un autre
- Plus de transparence dans la gestion des fonds
- Plus de coordination entre partenaires au développement (UE, BAD...)

Contraintes:

- Estimation de la redevance sur les carburants et ajustement
- Diversification des recettes
- Versement des recettes (retards et fuites)
- Capacités de gestion et d'exécution
- Efficacité de la gestion des ressources disponibles



Résultats des études (1)

Financement Routier

- Maintenir le cap vers les fonds de “deuxième génération”
- Mobiliser les usagers de la route et parties prenantes de façon effective – influencer la prise de décision
- Développer et utiliser des outils d’influence à la décision
- Diversifier les recettes de façon plus équitable (vignette sur véhicules lourds)
- Optimiser la taille du réseau routier selon la disponibilité des ressources - mais assurer un mécanisme de péréquation pour financer les routes rurales



Résultats des études (2)

Cadre politique et gouvernance

- Meilleures coordinations horizontale et verticale (intersectorielle) - coordination et intégration (sous-régionale, nationale, locale et sectorielle) des politiques
- Les plans pluriannuels ne correspondent pas à la budgétisation annuelle du Ministère des Finances
- Les Conseils d'administration doivent inclure des représentants de la fonction publique, du secteur privé et de la société civile
- Les membres du Conseil d'administration devraient jouer le rôle de directeurs et non de simples représentants.
- Le Président du CA doit être élu par ses pairs et non pas par le gouvernement



Résultats des études (3)

Financement et Gestion de la Route

- Les Institutions doivent être établies selon le cadre politique et de gouvernance en vigueur dans chacun des pays
- La situation actuelle doit être comparée avec les bonnes pratiques régionales et internationales
- Etablir des stratégies pour développer des institutions et la gestion du patrimoine routier
- Les politiques routières demandent des financements stables et une gestion efficace
- Des institutions appropriées pour les routes locales restent un défi et ceci est étroitement lié aux politiques de décentralisation
- La mise en place d'une législation solide pour le financement de la route est une phase critique
- Le contrôle effectif des travaux routiers sur site devrait être réalisé



Résultats des études (4)

Gestion des réseaux routiers

- Les interventions et activités doivent venir de la base et être en conformité avec le contexte national
- Les cycles répétés pour la réhabilitation des routes sont inefficients. Une gestion efficace de la route peut mettre fin à ces cycles
- Harmoniser les niveau d'aménagement en tenant compte des conditions locales
- Prioriser les dépenses selon le principe d'entretien d'abord et avant tout



Résultats des études (5)

Développement des industries de construction locales

- Le principe de limiter les travaux en régie existent mais les résultats sont mitigés – les approches varient selon les pays - besoin d'évaluer les pratiques
- Le conseil national des entreprises de bâtiment et de travaux publics est une réussite mais les politiques sont faibles – besoin d'examiner la législation qui régit ces conseils
- Besoins d'examiner la situation dans les pays francophones
- La gestion centralisée favorise les grandes entreprises – besoin de décentralisation aux fins de promouvoir les PME
- La répartition des risques est inéquitable – besoin de revoir les documents contractuels



Questions des participants

Questions/Leçons

- Les fonds routiers devraient-ils financer la réhabilitation?
- La dimension Genre n'est pas suffisamment intégrée dans le programme du RMF
- La multiplicité des groupes de travail et des associations pose l'épineux problème de leur durabilité financière

Recommandations

- Ajouter au RMF un sous-thème sur la problématique homme/femme
- Clarifier les critères de sélection des pays faisant l'objet d'une étude
- Explorer les voies et moyens pour promouvoir une plus grande participation du secteur privé

