



**Développement de Politiques et Stratégies
conjointes Régionales pour les Transports et
les Communications et le Plan Prioritaire
d'Investissements (TCS/PIP):
L'expérience du COMESA pour le Transport**

**Zemedkun Girma,
Spécialiste en Politique de Transport, COMESA
zgirma@comesa.int**

Programme de Soutien à l'Intégration Régionale (RISP)

- *Objectif général – contribuer à la mise en œuvre de mandats des quatre organisations d'Intégration Régionale (RIO) et les états membres à :*
 - *Augmenter la compétitivité,*
 - *Croissance économique, et*
 - *réduction de la pauvreté à travers une intégration régionale améliorée.*
- *Accélérer les programmes régionaux de développement et améliorer la compétitivité commerciale;*
- *Le Programme de Soutien à l'Intégration Régionale (RISP) sert à aborder les Neuf domaines clés d'intervention identifiés dans le cadre d'accord de l'UE au COMESA et les partenaires REC;*
- *Un des domaines clés de résultat porte sur la formulation et le développement d'un programme TCS/PIP régional pour les partenaires REC.*

STRATÉGIES DE TRANSPORT ET COMMUNICATION ET PLAN PRIORITAIRE D'INVESTISSEMENT (TCS /PIP)

- *ÉTENDU DE TRAVAIL :*
 - *Couvre tous les domaines nécessaires pour le développement d'une Politique, Stratégie régionale intégrée, compréhensive de Transport et Communication ainsi que le programme PIP et système régional qui vont aborder :*
 - *L'harmonisation de politiques et le cadre régulateur,*
 - *La fourniture de services et la standardisation,*
 - *Plan de développement de réseaux d'Infrastructure pour :-*
 - Transport*
 - ✓ *Aéroports,*
 - ✓ *Routes,*
 - ✓ *Chemins de fer,*
 - ✓ *Maritime*
 - ✓ *Ports de mer,*
 - ✓ *Ports, Voies d'eau intérieures,*
 - TICs*
 - ✓ *Télécommunications*
 - ✓ *Informatique*
 - ✓ *Postes*

PROCESSUS POUR LE DEVELOPPEMENT DU PROGRAMME TCS /PIP

❖ DÉVELOPPEMENT DE TDR

- ❖ *EN COURS DEPUIS 2003*
 - *CONSULTATION AVEC LES REC'S*
 - *ATELIER DE VALIDATION*
 - *PRÉPARÉ À L'ORIGINE POUR L' EDF*

❖ *INCLUSION TARDIVE (2007) COMME RIDER SOUS RISP –Résultat 9*

❖ *FINANCÉ PAR L'ACCORD DE CONTRIBUTION DE L'UE*

❖ *Porté et couverture de travail*

- *Couvre tous les sous-secteurs de TC*
- *Besoin de collecte de ressources dans les professions multidisciplinaires*
- *Etudier des aspects de résultats dans leur ensemble et de façon
compréhensive*
- *Besoin d'incorporer les études et programmes en cours*

L'ENSEMBLE D'ASPECTS CLÉ D'INTERVENTION DU PROGRAMME TCS/PIP

Les cinq domaines de résultats attendus du programme sont les suivants :

- Résultat 1 TCS basé sur l'analyse de problèmes actuels, l'évaluation de la situation nationale, les déclarations de politique et de stratégies convenues par les RIO et les états membres ;*
- Résultat 2 PIP développé comprenant des projets individuels et une évaluation et un processus de prise de décision, y compris les critères et les méthodologies pour la sélection de projets et l'ordre de priorités ;*
- Résultat 3 PFF et ses fonctions pour permettre le financement de toutes propositions individuelles du Plan Prioritaire d'Investissement (PIP) y compris l'identification de sources de finances, des mécanismes et des instruments, développement de méthodologies pour l'évaluation de projets, la sélection et l'identification de priorités; et rendre opérationnel (à court terme) le Plan Prioritaire d'Investissement (PIP)*
- Résultat 4 MIS conçu pour assurer que la gestion pertinente de RIO et les états membres sont continuellement informé de progrès adéquat du processus de mis en œuvre ;*
- Résultat 5 Renforcement de capacité adéquat mené dans le but d'impliquer tout le personnel dans le processus de suivi et d'évaluation du PIP, pour assurer un travail professionnel.*

RÉSULTAT1: FORMULATION DE POLITIQUE ET DE STRATÉGIE (TCS/PIP)

Domaine de résultat 1 : Développement d'une Politique et Stratégie de Transport et de Communications (TCS/STC) intégrée au niveau régional basée sur **la situation problématique actuelle, discutée et convenue par les RIO et les états membres ;**

Tâche I : Développement d'une politique de Transport intégrée au niveau régional ;

Tâche II : Stratégie de Transport et des Communications formulée ;

- ✓ Révision de politique et de stratégies **de traités, protocoles et stratégies de développement de RIO ;**
- ✓ Harmonisation de politique pour contribuer à la mise en œuvre **des mandats des quatre RIO** afin d'augmenter la compétitivité, la croissance économique et la réduction de la pauvreté à travers une intégration régionale améliorée;
- ✓ Identification de **lacunes dans les politiques/stratégies** et recommander l'application de « meilleures pratiques » régionales/internationales;
- ✓ **Tout moyens de transport** (multimodal et intermodal) et communications;
- ✓ **Transport commercial** et transport lié aux secteurs économiques;
- ✓ Aborder **des questions transversales** spécifiques au transport et aux communications

RÉSULTAT 2 : PLAN PRIORITAIRE D'INVESTISSEMENT (PIP)

Domaine de Résultat 2 : élaboration d'un Plan Prioritaire d'Investissement (PIP) comprenant des projets individuels et une évaluation du processus de prise de décision, **y compris les critères et les méthodologies de sélection de projet et l'identification de priorités**

Tâche I : Développement d'une approche scientifique dans la sélection de projets et les critères d'identification de priorités;

Tâche II : Identification et Développement d'un plan d'Investissement Prioritaire convenu au niveau régional

- ✓ *Infrastructure du Plan Prioritaire d'Investissement (PIP) 20 ans au niveau régional*
- ✓ *Réponse aux besoins en infrastructure **de programmes de développement et d'études** de ces sous-secteurs – aviation, routes, chemin de fer, maritime, pipelines, télécommunications, émissions et les services postaux*
- ✓ *Recommander des critères du projet d'investissement en infrastructure économique – **sélection (filtrage), et des critères d'identification de priorités, donnant priorité aux projets qui mieux identifient leur état de préparation***

RÉSULTAT 2: PIP (CONT.)

- ✓ Développement et emploi de mécanismes et instruments de financement y compris *des liens avec le Plan de Développement de l'infrastructure du COMESA*
- ✓ Identification *de ressources potentielles* pour le financement du programme
- ✓ Considération de structures alternatives de financement telles que *les initiatives de Financement privées*, et
- ✓ *Partenariats de secteur Public Privé (PPP)* pour le partage risque, investissement de capital et distribution de revenus
- ✓ Développement *d'une application GIS* pour une présentation et une analyse descriptive de projets d'investissement prioritaires de TCS et au bout du compte pour utilisation future dans l'évaluation de projets

RÉSULTAT 3 : PROGRAMME DE FACILITÉ DE FINANCEMENT (PFF)

Domaine de résultat 3 : PFF et ses fonctions va **se charger du financement** pour la mise en œuvre de toutes propositions individuelles du Plan Prioritaire d'Investissement (PIP)

- Propositions sur *l'élaboration structurelle et institutionnelle* pour un Programme de Facilité de Financement (PFF)
- Fonctions vont pouvoir au financement de la mise en œuvre de toutes propositions individuelle du Plan Prioritaire d'Investissement (PIP) y compris:-
 - ❖ *L'identification de sources de finances,*
 - ❖ *Mécanismes, et*
 - ❖ *Instruments,*
- Développement de *méthodologies d'évaluation de projets*, sélection et l'identification de priorités; et l'opérationnalisation (à court terme) du Plan d'Investissement Prioritaire (PIP)

Résultat 4 : SYSTÈME DE GESTION D'INFORMATIONS (MIS)

*Développement d'un système de gestion et de suivi d'informations sur l'infrastructure (MIS) afin d'assurer que **la gestion pertinente RIO est continuellement informé** sur le progrès adéquate du processus de mise en œuvre :*

Compendium de PIP

Étude de portée

système de base de données de l'Infrastructure

Résultat 5 : RENFORCEMENT DES CAPACITÉS

Effectuer le renforcement des capacités pour permettre au personnel de RIO et tout autre personnel au niveau de **cycles de développement de projets** – la suivi et l'évaluation pour la mise en œuvre du TCS/PIP – à remplir leurs fonctions et leurs mandats de manière professionnelle.

PROCESSUS ET ETAT DE MISE EN ŒUVRE DU PROGRAMME TCS/PIP

- *PROCESSUS DE SOUMISSION ET D'APPROVISIONNEMENT*
 - *LES ANNONCES AFFICHÉES SUR/DANS*
 - *SITE WEB DE COMESA, IGAD, EACE, IOC ET EC DELEGATION*
 - *THE ECONOMIST MAGAZINE*
 - *THE ECONOMIST – SITE WEB*
 - *UN SEUL SOUMISSIONNAIRE A RÉPONDU LE PREMIER APPEL D'OFFRES*
 - *TROIS SOUMISSIONNAIRES ONT RÉPONDU À LA NOUVELLE SOUMISSION*
 - *ÉVALUATION TECHNIQUE ET FINANCIÈRE DES PROPOSITIONS*
 - *COMPOSÉ DE PROFESSIONNELS AU SEIN ET À L'EXTÉRIEUR DU COMESA*
 - *MENÉ UNE ÉVALUATION TECHNIQUE ET FINANCIÈRE SUR LES PROPOSITIONS*
 - *RECOMMANDATION SOUMIS AUX ORGANES POLITIQUES POUR OFFRIR LE SERVICE*
 - *UNE SÉRIE D'EXAMEN PAR LES BUREUX ET LES SOUS-COMITÉS*
 - *LE CONSEIL DU COMESA A APPROUVÉ LA RECOMMANDATION (EN DEC, 2008)*
 - *NÉGOCIATION DE CONTRAT SUR LES 21 ET 22 JANVIER 2009,*
 - *MODALITÉS DU CONTRAT SIGNÉ LE 05 MAI 2009*

Comité de pilotage TCS/PIP

- *Composé de membres du CP (comité de pilotage) de :*
 - *COMESA, EAC, IGAD, IOC, SADC*
 - *Délégations EC*
 - *COMESA Président du CP et organise l'étude*
- *Mené quatre réunions du Comité de pilotage*
 - *Première réunion du Comité de Pilotage TCS/PIP*
 - *Toute première réunion du CP le 25 mai, 2009 - Mombasa, Kenya*
 - *Approuvé le Règlement intérieur de travail / TDR*
 - *Consécutive à la réunion JAM II de l'IGAD*
 - *Travaillé sur :-*
 - *Développement du programme TCS/PIP et les TDR*
 - *Processus d'appel d'offres et de l'approvisionnement de l'étude*
 - *Code de la pratique*
 - *Voie à suivre en termes de TCS/PIP*

Deuxième réunion du comité de pilotage TCS/PIP

- *Deuxième réunion du CP tenue à Nairobi, 16 août 2009*
- *Consécutive à la réunion PIF – IRCC*
- *Discussions autour d'articles de l'ordre du jour suivant :*
 - *Discussion sur la méthodologie et l'approche de l'étude;*
 - *Approbation du rapport initial*
 - *Rapport sur le programme du TCS/PIP et les progrès d'étude globale*
 - *Voie à suivre du TCS/PIP*
- *Guidée le consultant et l'équipe du projet à:*
 - *Mener une évaluation de base diagnostic macro-économique au niveau de REC et des pays*
 - *Préparer un questionnaire facile à utiliser et une approche pour recueillir les informations requises et une base de données pour le PIP*
 - *Fournir le soutien nécessaire tant au niveau national qu'au REC*
 - *Chaque REC pour faciliter le soutien nécessaire requis au niveau des États membres pour une réalisation réussie de l'étude*

PREMIER ATELIER DE VALIDATION ET TROISIEME RÉUNION DU COMITÉ DE PILOTAGE TCS/PIP

- *Troisième réunion CP tenu à Vic Falls, Zimbabwe, 20 février, 2010*
- *Réunions consécutives du premier atelier de validation, 18-19 fév., 2010*
- *Sujets à l'ordre du jour :*
 - *Discussion sur les documents de travail;*
 - *Les parties prenantes ont validé les documents d'étude de:*
 - *L'avant-projet des politiques de transport*
 - *L'avant-projet des stratégies de transport*
 - *L'avant projet des critères d'établissement des priorités*
- *Evaluation des progrès réalisés sur le programme TCS/PIP*
- *Approbation des politiques et stratégies à soumettre pour l'adoption par les organes concernées dans chaque CER*
- *Directive au Secrétariat de veiller à ce que tous les commentaires soient correctement intégrés dans l'avant-projet*
- *Révision de l'avant-projet PIP et énumération des points de l'étude TCS/PIP;*
- *Discussion de l'avenir du programme TCS/PIP*

DEUXIEME ATELIER DE VALIDATION ET QUATRIEME RÉUNION DU COMITÉ DE PILOTAGE TCS/PIP

- *Quatrième réunion du comité de pilotage tenu à Kigali, Rwanda, 11 Juin, 2010*
- *Réunions consécutives du deuxième atelier de validation 9-10 Juin, 2010*
- *Sujets à l'ordre du jour:*
 - *Présentation et discussion des documents de travail;*
 - *Validation des recommandations de l'étude de:*
 - *L'avant-projet des plans d'investissement prioritaire;*
 - *L'avant-projet de la facilité de financement des programmes;*
 - *L'avant-projet des politiques de transport révisées;*
 - *L'avant-projet des stratégies de transport révisées;*
 - *Evaluation du rapport des progrès de l'étude globale;*
 - *Approbaton des conclusions de l'étude et directive au secrétariat de poursuivre la présentation aux organes de décisions;*
 - *Demande à chaque CER de poursuivre le processus d'adoption du document comme Politiques de Transport Régional, Stratégies et PIP;*
 - *Accord d'intégrer les PIP dans les plans régionaux et nationaux et de travailler ensemble pour mobiliser les ressources;*
 - *Discussion de l'avenir des TCS/PIP.*

Documents de travail et jalons escomptés comme résultat de l'étude

Documents principaux

- i - L'avant-projet des politiques du transport régional*
- ii – L'avant-projet des stratégies de transport régional*
- lii – L'avant-projet du plan d'investissement prioritaire*

Documents de travail / Monographies

No. 1: Elaboration de la perspective regionale sur les Trans/Comms. Polit/Planning

No. 2: Formulation des politiques des transports intégrés et de communication

No. 3: Questions transversales dans les Transports et les Communications

No. 4: Situation economique de la région orientale et australe

No. 5: Sélection des projets prioritaires/ état de préparation et enchaînement

No. 6: Elaboration des stratégies des transports intégrés et des communications

No. 7: Renforcement des capacités RIO et analyse des besoins en formation

No. 8: Financement

No. 9: Application des GIS pour TCS/PIP

SWOT : FORCES FAIBLESSES MENACES OCCASSIONS

• Forces :

- *Programme commun des partenariats des CER*
- *Géré par les politiques directrices du comité de surveillance du CP*
- *Programme intégré sous tous ses aspects*
- *Adresser toutes les modes de transport*
- *Compléter l'enchaînement des activités comme résultats clé du programme*
- *Développé à travers la consultation interactive, l'identification des projets axée sur les questionnaires et la validation technique par les états membres*

Faiblesses :

- *Les insuffisances dans l'utilisation des consultations axées sur l'échantillonnage sectoriel par pays*
- *Validation par les partie prenantes RIO, pas faite comme prévu*
- *Problèmes de recueil d'informations et des données d'entrées pour l'élaboration des projets*
- *Les critères d'établissement des priorités sont sujette à la disponibilité des informations et des données*

SWOT : FORCES, FAIBLESSES, MENACES, OCCASSIONS(Cont)

● Opportunités :

- *Travaillant dans le cadre d'une entente tripartite de l'accord du COMESA/CCE/SADC*
- *Utilisé comme source / cas de modèle pour les efforts de la région de l'ESA vers l'intégration de la politique et l'harmonisation de programme*
- *Accord comme direction générale pour faire utiliser des apports de tous les Etats membres et des CER*
- *Guidé à faire usage des apports des études en cours, les initiatives et les programmes en cours*
- *Pour être utilisé comme source d'entrée au développement de projet pour le financement de la FED, le processus PIF et la source potentielle d'informations pour financiers*

● Menaces :

- *Étude plus influencé vers les transports entraînant un traitement inadéquate avec une couverture déséquilibrée sur la partie de la communication*
- *Réduction de la période d'étude de 24 à 12 mois pour compenser la perte de temps en raison de retards dans le processus de décision d'appel d'offres et de l'approvisionnement*

La voie à suivre

- *Diffusion et familiarisation des résultats TCS/PIP au niveau des États membres et de REC ;*
- *Évaluation de conformité politique et stratégique afin d'identifier les lacunes et les recours dans le processus d'intégration d'harmonisation et programme des politiques au niveau des États membres et de REC;*
- *Profilage de projet pour exercer des pressions pour le financement et la conduite de promesses pour la mobilisation des ressources;*
- *Travaux détaillés sur les autres domaines de résultats clés sur le programme de financement, de système de gestion des informations et de renforcement des capacités;*
- *Mener des programmes de formation et spéciales pour permettre aux REC à gérer le programme TCS/PIP de façon durable;*
- *Gestion de réseau de l'étude pour alimenter d'autres programmes et études continentaux, régionaux et nationaux.*



MERCI!

Zemedkun Girma,
Transport Policy Specialist, COMESA
zgirma@comesa.int