

Traiter les questions de gouvernance dans le secteur des transports



DG DEVCO
Infrastructure /
Networks Unit

Forum sur les Politiques de
Transports, Décembre 2013

Comment assister les spécialistes du transport pour ce qui concerne les questions de gouvernance en ASS

Objectif

Assister le personnel des délégations de l'UE, de même que tous les spécialistes du transport en général pour traiter les questions de gouvernance pour le bénéfice du secteur des transports.

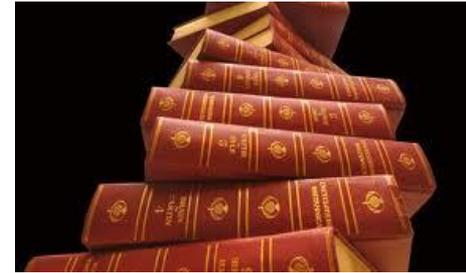
Processus : Approche en deux étapes

- 1^{ère} étape dont l'objectif est d'identifier et hiérarchiser une série de questions déterminantes relativement aux modes et groupes de transport (mise en concession, entretien, transport urbain, ...)
- 2^{ème} étape dont l'objectif est de définir une méthode ainsi que des outils pratiques pour être utilisés par les praticiens, pour : (i) évaluer les problèmes de gouvernance et (ii) formuler en conséquence un plan d'action approprié.

Résultats

- 1^{ère} étape : 12 documents conceptuels et 5 documents de travail sur les questions clés livrés fin 2012.
- 2^{ème} étape : Un manuel pratique est disponible au cours du 1^{er} semestre de 2014, en anglais et en français.

Une approche théorique supplémentaire pour évaluer la gouvernance du secteur?



Non ! Plutôt un guide pratique permettant de compiler les outils d'analyse existant et les adapter aux spécificités du secteur des transports



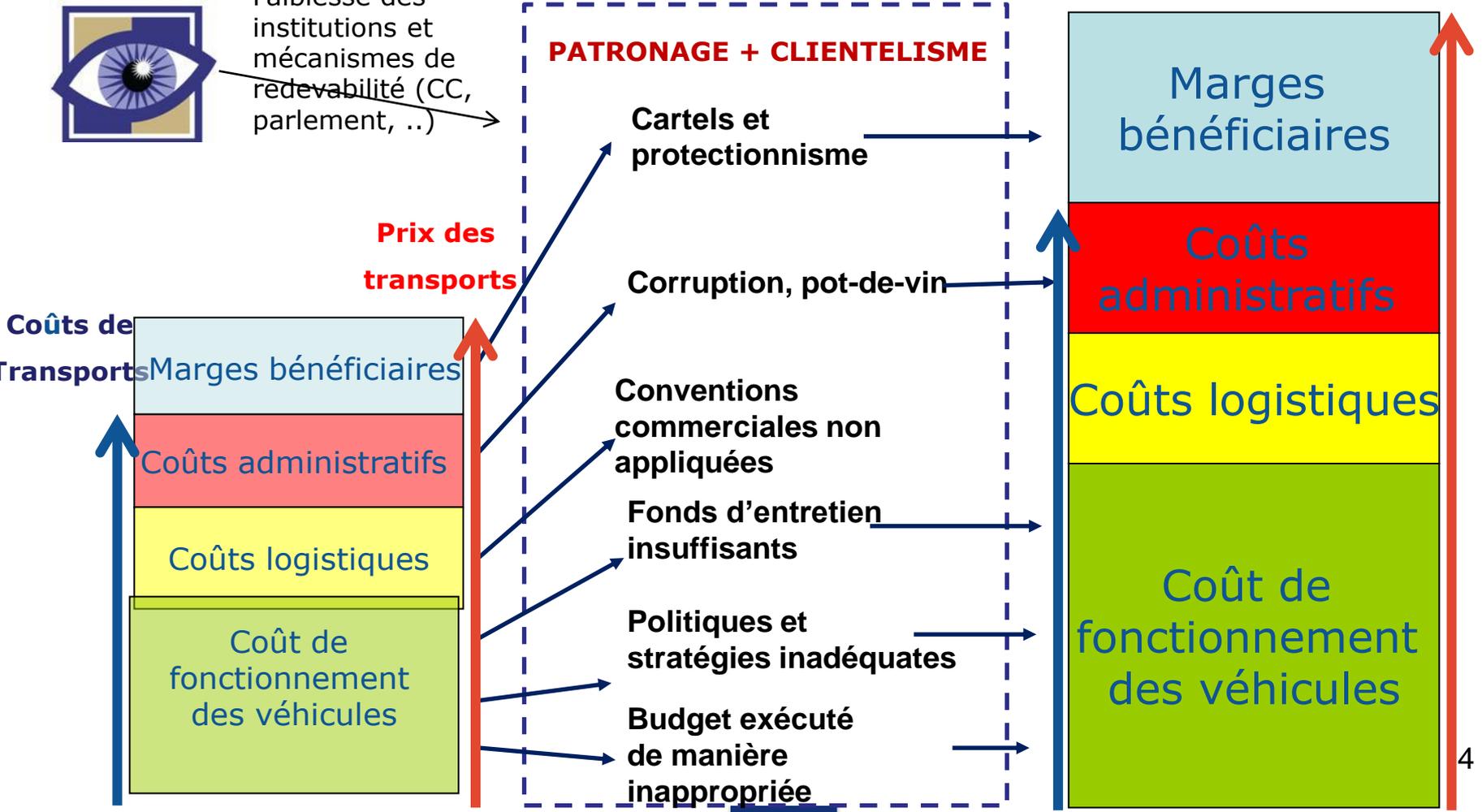
Identifier des activités concrètes et concevoir un **plan d'action sur mesure**

Les principaux défis de gouvernance du secteur des transports ...

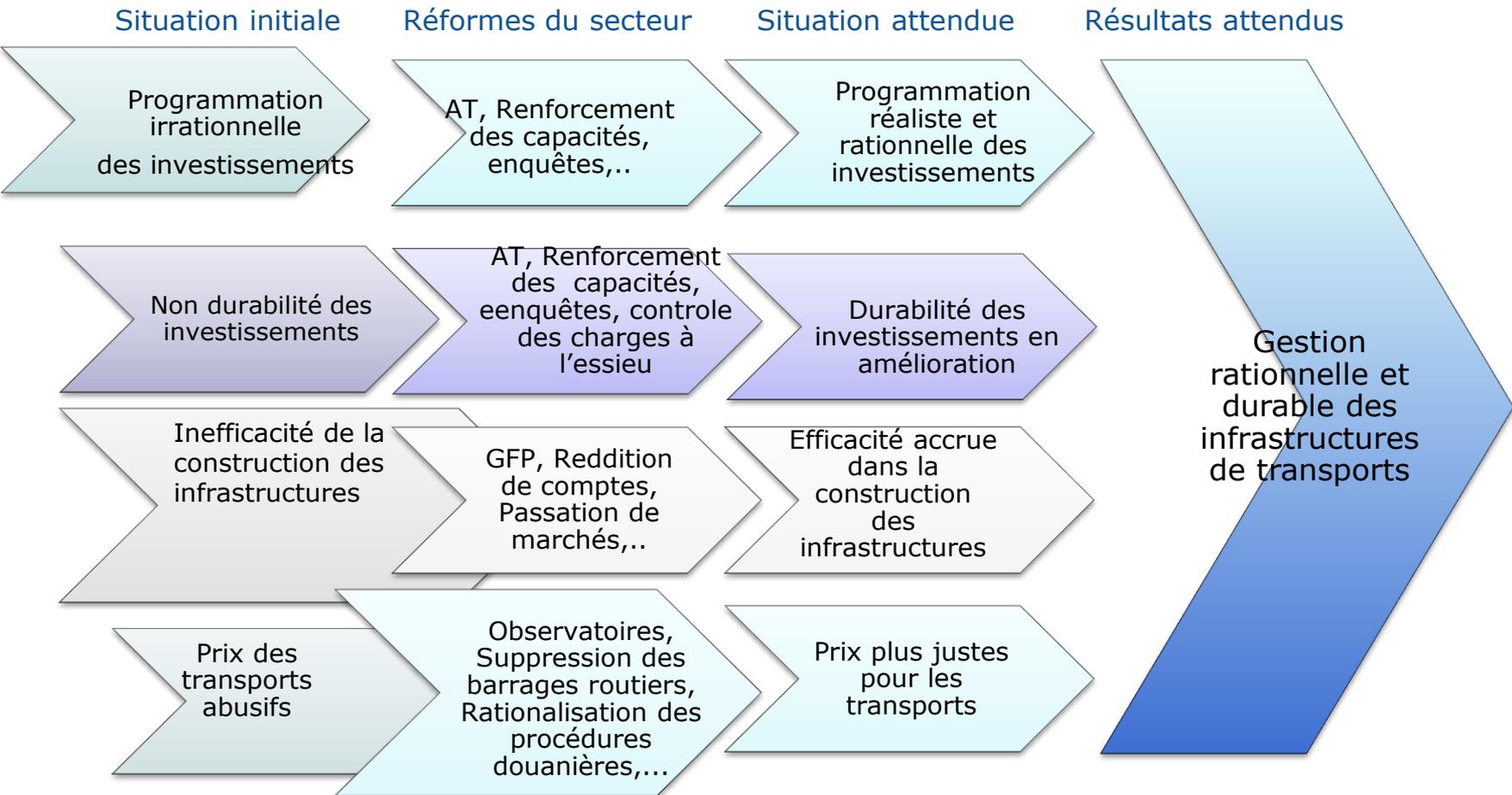


Faiblesse des institutions et mécanismes de redevabilité (CC, parlement, ..)

PATRONAGE + CLIENTELISME



Quelles sont les conséquences d'une mauvaise gouvernance sur les réformes du secteur des transports?



S'éloigner de l'approche unique

Les réformes habituellement favorisées par les bailleurs de fonds :

- Fonds routiers**
- Agence des routes**
- Mise en concession des chemins de fer et opérations portuaires**

Mais ces réformes ne réussissent que partiellement car les règles informelles et les relations personnelles l'emportent sur celles d'ordre institutionnel

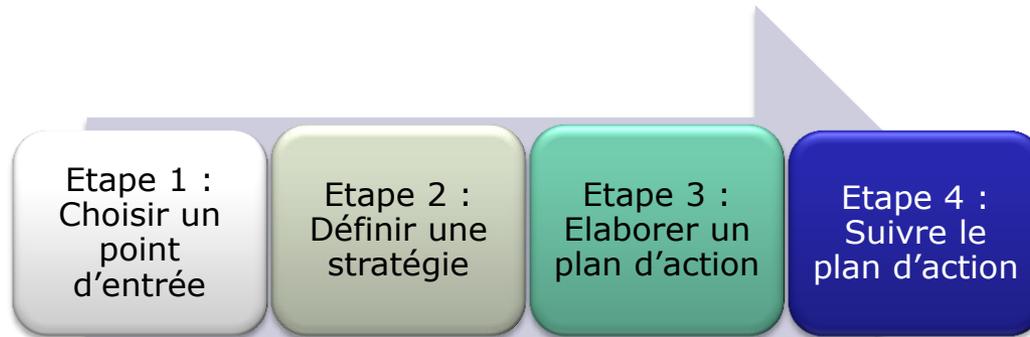


**Changement en faveur
d'une approche plus
réaliste visant à réaliser
des améliorations par
étapes**

Méthode et boîte à outils pour traiter les questions de gouvernance

Le manuel pratique propose:

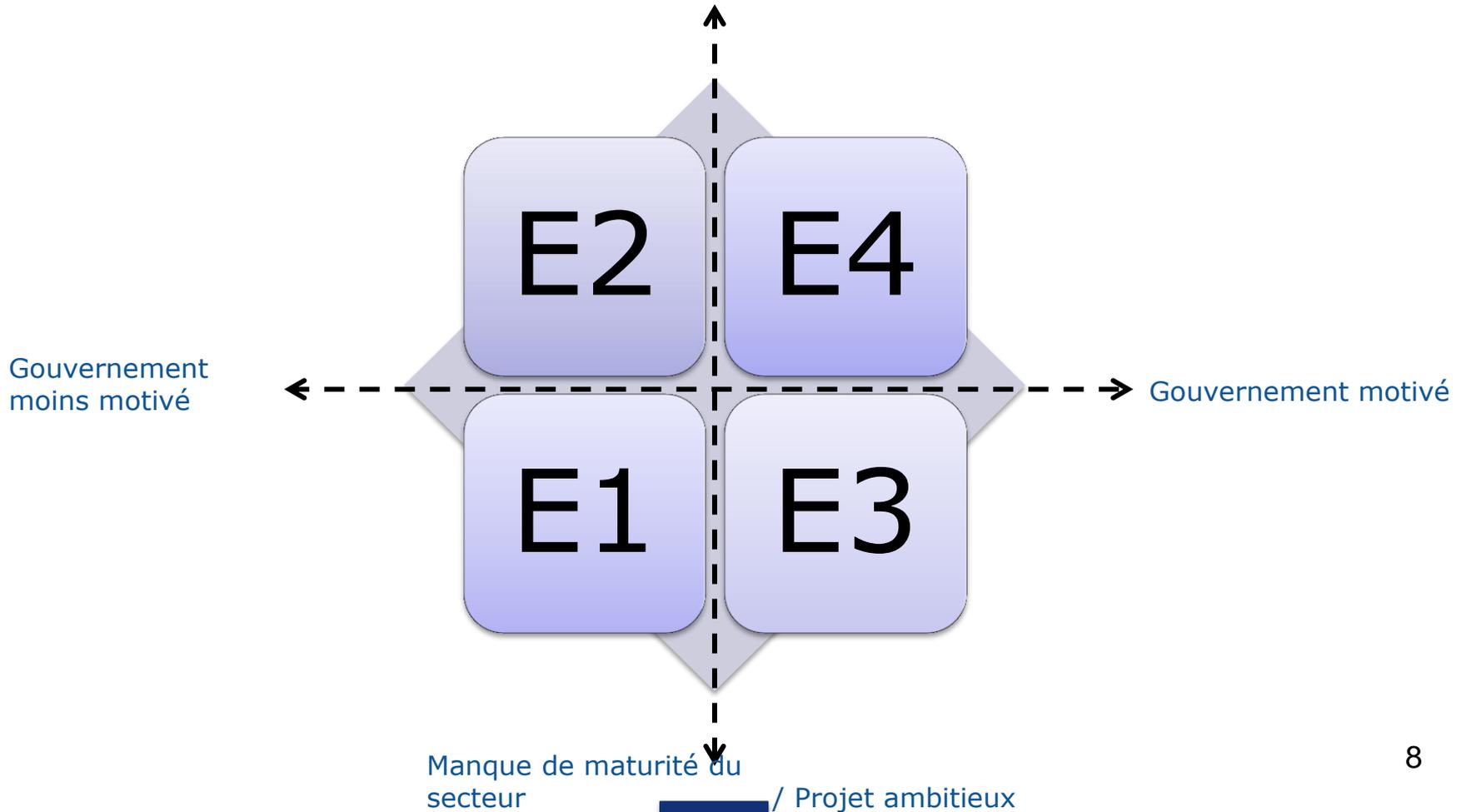
-> une **méthode en 4 étapes d'élaboration d'un plan d'action** dont l'objectif est l'amélioration de la gouvernance du secteur des transports :



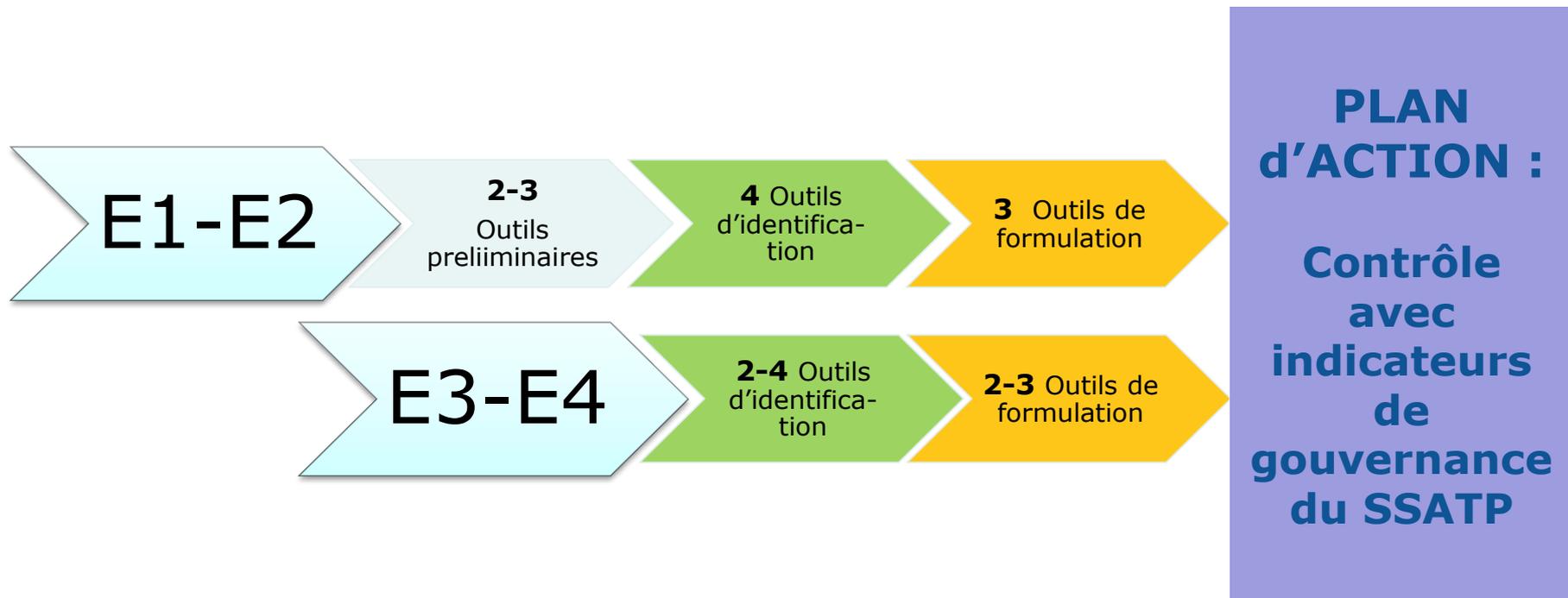
-> une **gamme d'outils à utiliser en même temps qu'une méthode** (matrice, évaluation & grilles d'analyse, cartographie,..) pour identifier les parties prenantes clés, les relations et **possibilités de réformes.**

Etape 1 : Choisir le point d'entrée

Maturité du secteur / projet moins ambitieux



Etapes 2-3-4: Mise en oeuvre les outils et contrôle



Brève présentation des outils (1/2) :

Outil préliminaire A : Liste des éléments à prendre en considération relativement à l'économie politique

Domaines / facteurs	Niveau existant (O=oui et N=non)		Tendance observée (-↑↓)*
	Stratégies 1 et 2	Stratégie 3 : Mise en couveuse	
Facteurs d'incitation aux réformes / innovations			
a) Pression fiscale forte	O	N	
b) Crise économique forte	O	N	
c) Processus démocratique récent	O	N	
d) Pression des PTF / degré d'implication	O	N	
e) Autres			
Freins aux réformes / innovations			
a) Frein de la part du Gouvernement (politique)	N	O	
b) Frein de la machine bureaucratique	N	O	
c) Présence de réseaux de patronage	N	O	
d) Présence de réseaux basés sur le clientélisme	N	O	
e) Demande limitée de réformes / innovations	N	O	
f) Autres			
Conditions favorables aux réformes / innovations			
a) Croissance rapide et durable du pays	O	N	
b) Situation de post crise ou de reconstruction avec stabilité politique	O	N	
c) Gouvernement à la recherche d'une légitimité	O	N	
d) Système électoral majoritaire	O	N	
e) Programmes des partis politiques qualifiant la réforme ou l'innovation de priorité	O	N	
f) Dynamisme du secteur privé	O	N	
g) Autres			

- **Portée** : Evaluer la disponibilité générale du pays en faveur des réformes de secteur
- **Quand l'utiliser** : A l'étape de programmation si le point d'entrée E1 a été choisi
- **Comment l'utiliser** : Une liste de questions auxquelles il faut répondre : Oui/Non
- **Quel résultat** : Le nombre de Oui/Non indiqués dans les colonnes devra guider l'utilisateur dans l'élaboration d'une stratégie
- **Par qui** : De préférence par le personnel du bailleur de fonds s'il s'agit de gouvernance générale
- **Temps requis** : 4 à 6 semaines

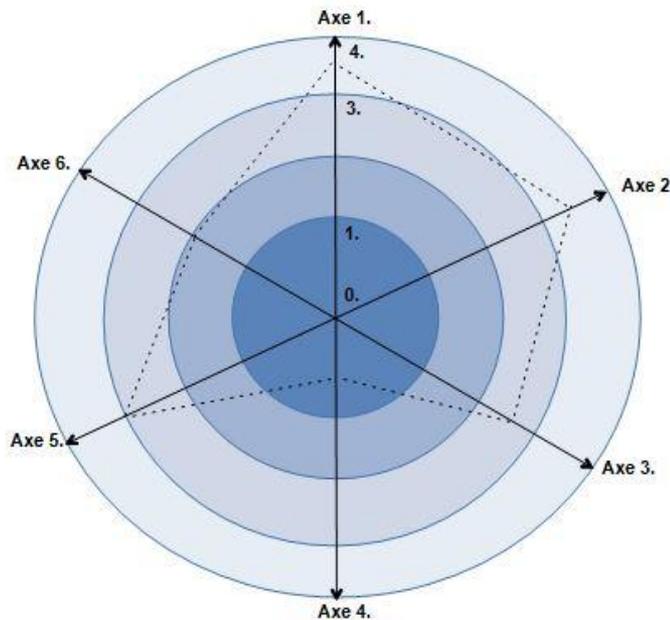
Brève présentation des outils (2/2) :

Identification de l'outil D : Evaluation des performances de secteur

Exemple d'analyse de la performance globale du sous-secteur routier

Exemple pour le sous-secteur routier :

Axe	Note (0 à 4)
Axe 1 : Croissance du trafic	4.5
Axe 2 : Protection du patrimoine	4.4
Axe 3 : Praticabilité du réseau routier	3.5
Axe 4 : Efficacité du service	0.5
Axe 5 : Réduction des coûts de transports	3
Axe 6 : Entretien des routes	2.8



- **Portée** : Evaluer les performances générales des politiques de secteur existantes par mode
- **Quand l'utiliser**: A l'étape de l'identification
- **Comment l'utiliser** : Une liste d'indicateurs groupés par "cluster" recevant une note de 0 à 4 (la meilleure)
- **Quel résultat** : La taille du diagramme radar est proportionnelle à la performance du mode
- **Par qui** : De préférence par des consultants
- **Temps requis** : 8 semaines

Un temps pour les débats...

- ❑ **Quels sont les meilleurs leviers d'action pour promouvoir les réformes de secteur : conditions ? Dialogue sectoriel ?**
- ❑ **Dans quel domaine (corruption, GFP, programmation, implication du secteur privé, concurrence, ...) pouvez-vous entrevoir de meilleures opportunités pour des réformes ?**
- ❑ **Pouvez-vous décrire une expérience réussie de réformes de secteur ?**

....